

В.П. Киселёв

Тренинг по Конституции РФ в рамках подготовки к ЕГЭ

В ЕГЭ 2016 г. появились сразу два фиксированных задания по Конституции РФ: 14 – проверяет пункты 4.14. Федеративное устройство, 4.15. Органы государственной власти в РФ Кодификатора ЕГЭ, а также 16 – проверяет 5.4 Конституция РФ. Основы конституционного строя (а также 6.9 из ОГЭ. Конституционные права и обязанности), т. е. знание 1–2 глав Конституции РФ. Подобные задания с такой же нумерацией остаются в структуре ЕГЭ–2017 (см. Спецификацию ЕГЭ по обществознанию 2017 г.).

Задание 14 проверяет умение устанавливать соответствия между федеральными органами власти и их полномочиями, а также определять полномочия уровня власти в РФ – федерации (федерального центра) или совместные полномочия федерации и субъектов федерации. Это задание вызвало серьезные затруднения у большинства сдававших ЕГЭ–2016. В Методических рекомендациях по обществознанию за 2016 г. на основе анализа выполнения задания по всей стране говорится о том, что полный правильный ответ дали в среднем 24,3 % сдававших, а частичный – 37,2 %¹. Для преодоления этих затруднений предлагается тренинг для закрепления теории и умений, проверяемых в этом задании.

Данный материал предлагает не только отработку задания 14, но и задания по этим темам, которые могут быть во второй части. Задания взяты из ЕГЭ разных лет.

Василий Павлович Киселёв – репетитор по обществознанию автор учебного пособия для подготовки к ЕГЭ по обществознанию, Москва.

E-mail: repetitor@vkiselyov.ru

Сайт: www.vkiselyov.ru

Теория: органы государственной власти в РФ

Совокупность органов власти в РФ

В основе строения органов государственной власти в РФ лежит принцип разделения властей (ст. 10 Конституции РФ). Органы государственной власти в РФ следующие (ст. 11).

1. Глава государства – президент РФ – не относится ни к одной из ветвей власти, избирается сроком на 6 лет (ст. 81);

2. Орган законодательной власти (парламент) – Федеральное Собрание – двухпалатный парламент, состоящий из Государственной думы, которая избирается всем населением и состоит из 450 депутатов, и Совет Федерации, который состоит из представителей субъектов РФ (ст. 94–95);

3. Орган исполнительной власти – Правительство РФ – состоит из председателя правительства РФ, его заместителей и федеральных министров;

4. Судебная власть – Конституционный суд РФ и Верховный суд РФ.

Президент РФ: основные полномочия

Полномочия президента можно сгруппировать следующим образом.

1. Полномочия как главы государства (ст. 80):

– президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;

– принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;

– обеспечивает согласованное функционирование органов государственной влас-

ти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

– представляет РФ внутри страны и в международных отношениях;

2. Полномочия по назначению государственных должностей (ст. 83):

– назначает с согласия Госдумы председателя правительства РФ и принимает решение о его отставке;

– назначает и освобождает от должности заместителей председателя правительства и федеральных министров РФ по предложению председателя правительства РФ;

– представляет Госдуме кандидатуру для назначения на должность председателя ЦБ РФ;

– представляет Совету Федерации кандидатуру для назначения на должность судей высших инстанций; назначает судей федеральных судов;

– представляет Совету Федерации кандидатуру на пост генерального прокурора;

– назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил РФ;

3. Прочие полномочия президента (ст. 83, 84, 86, 87, 88, 89):

– назначает выборы Госдумы РФ;

– назначает референдум в соответствии с федеральным законом;

– вносит законопроекты в Госдуму, подписывает и обнародует законы;

– утверждает военную доктрину (законодательные полномочия);

– решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища;

– осуществляет помилование;

– является Верховным главнокомандующим Вооруженных сил РФ.

При осуществлении своих компетенций президент издает указы и распоряжения, которые должны соответствовать Конституции РФ и действуют на всей территории РФ.

Федеральное собрание: основные полномочия

Полномочия Госдумы можно сгруппировать следующим образом.

1. Законодательные (ст. 104–108):

– обладает правом законодательной инициативы;

– все законопроекты вносятся в Госдуму;

– федеральные законы принимаются большинством голосов;

– федеральные законы принимаются 2/3 от общего числа голосов;

– отлагательное вето президента преодолевается 2/3 голосов.

2. Полномочия по назначению государственных должностей (ст. 103):

– дает согласие президенту на назначение председателя правительства РФ;

– назначает на должность и освобождает от должности председателя Центрального банка;

– назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека;

– назначает на должность и освобождает от должности председателя Счетной палаты и половину состава аудиторов;

3. Другие полномочия (ст. 103):

– решение вопроса о доверии Правительству РФ;

– объявляет амнистию.

Полномочия Совета Федерации следующие.

1. Законодательные (ст. 104–108):

– все законопроекты после Госдумы поступают в Совет Федерации и считаются одобренными, если за них проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, или если в течение 14 дней он не был рассмотрен;

– обязательному рассмотрению подлежат законы, указанные в ст. 106 Конституции РФ – по вопросам бюджета, налогов и т. д.;

– федеральные законы принимаются большинством голосов, федеральные конституционные 3/4 от общего количества членов;

– отлагательное вето президента преодолевается 2/3 голосов.

2. По назначению государственных должностей (ст. 102):

– назначает на должность судей высших инстанций;

– назначает генерального прокурора;

– назначает и освобождает от должности председателя Счетной палаты и половину состава аудиторов.

3. Другие полномочия (ст. 102):

– назначает выборы президента РФ;

– утверждает изменения границ между субъектами РФ.

Правительство: состав и полномочия

В состав Правительства входит председатель Правительства РФ.

Полномочия Правительства РФ (ст. 114) следующие:

1) разработка и представление Государственной думе федерального бюджета (законопроект о нем), его исполнение, отчет перед Госдумой о его исполнении;

2) управление федеральной собственностью – акциями акционерных обществ, дорогами, принадлежащими РФ, управляют чиновники правительства (Росимущество);

3) обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;

4) обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

5) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;

6) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Полномочия Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ

К полномочиям Конституционного суда РФ относятся (ст. 125):

1. Разрешение дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов и других нормативно-правовых актов федерации и ее субъектов, а также нормативных договоров (международных).

2. Разрешает споры о компетенции между федеральными органами власти, между органами власти РФ, органами власти субъектов РФ, между высшими органами государственной власти РФ.

3. Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле: по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов.

4. Дает толкование Конституции РФ по запросам других федеральных органов власти, а также органов законодательной власти.

К полномочиям Верховного суда относятся (ст. 126):

1. Является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным делам.

2. Осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

3. Дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Теория: федеративное устройство РФ

Принципы федеративного устройства РФ

Россия по форме территориального устройства является федерацией, т. е. ей характерны разделение государственной власти на два уровня: федеральный и субъектов федерации. Есть два уровня законов, два уровня бюджета и налогов. При этом Россия имеет свои особенности организации федеративного устройства, которые рассматриваются ниже.

Принципы федеративного устройства РФ названы в ст. 5 Конституции РФ:

1. Равенство субъектов РФ – все субъекты РФ независимо от статуса (республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ) обладают одинаковым объемом государственных полномочий, указанных в ст. 71–73 (симметричная федерация). Так, существуют государства, в которых разные типы субъектов с разным объемом государственных полномочий (асимметричная федерация).

2. Национально-территориальный признак выделения субъектов – края, области, города федерального значения образованы по территориальному признаку. А республики, автономные округа, автономные области образованы по национальному признаку – эти типы субъектов являются формой национальной государственности, в их делопроизводстве и судопроизводстве возможно использование национального языка, национальный язык (языки) преподается в школе.

Статус субъекта может быть изменен по взаимному согласию Российской Федера-

ции и субъекта РФ в соответствии с федеральным конституционным законом. Границы между субъектами могут быть изменены по их взаимному согласию. Изменение границ утверждает Совет Федерации. Также в состав РФ могут быть приняты новые субъекты.

Раграничение полномочий между РФ и субъектами РФ

Спецификой РФ также является выделение трех групп государственных полномочий – предметов ведения.

1. В ведении Российской Федерации находятся полномочия федерального центра (ст. 7):

а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория РФ;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития РФ;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры РФ; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения РФ;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизийное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания РФ;

т) федеральная государственная служба.

2. Государственные полномочия, которые находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ (совместные полномочия федерального центра и субъектов РФ) (ст. 72):

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ.

3. Государственные полномочия в ведении субъектов РФ (ст. 73) – все, что не названо в ст. 71 и 72 относится к компетенции субъектов РФ.

Базовые понятия для запоминания: принципы федеративного устройства РФ, равенство субъектов РФ, полномочия РФ, совместные полномочия РФ и субъектов РФ, полномочия субъектов РФ, Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Совет Федерации, Государственная дума, Правительство РФ.

Тренировочные задания 14 ЕГЭ

1. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют. К каждой позиции, данной в первом столбце, выберите соответствующую позицию из второго столбца.

Функции	Субъекты государственной власти РФ
А) утверждение границ между субъектами РФ	1) Президент РФ
Б) управление федеральной собственностью	2) Совет Федерации
В) назначение на должность председателя ЦБ РФ	3) Государственная дума
Г) разработка федерального бюджета	4) Правительство РФ
Д) осуществление помилования	

Запишите в таблицу выбранные цифры, а получившуюся последовательность цифр перенесите в бланк ответов (без пробелов и других символов).

А	Б	В	Г	Д

2. Установите соответствие между функциями и субъектами государственной власти РФ, которые их исполняют.

Функции	Субъекты государственной власти РФ
А) назначение выборов Президента РФ	1) Конституционный суд РФ
Б) рассмотрение дел о соответствии нормативных актов закону, имеющему высшую юридическую силу	2) Совет Федерации
В) управление федеральной собственностью	3) Государственная дума
Г) разработка федерального бюджета	4) Правительство РФ
Д) осуществление амнистии	

А	Б	В	Г	Д

3. Установите соответствие между полномочиями и уровнями государственной власти в РФ.

Полномочия	Уровни государственной власти РФ
А) обеспечение обороны и безопасности	1) Российская Федерация
Б) внешнеэкономические связи РФ	2) Российская Федерация и ее субъекты
В) вопросы владения, пользования и распоряжения землей	
Г) разграничение государственной собственности	
Д) присвоение государственных наград и почетных званий РФ	

А	Б	В	Г	Д

4. Установите соответствие между полномочиями и уровнями государственной власти в РФ.

Полномочия	Уровни государственной власти РФ
А) судостроительство и прокуратура	1) Российская Федерация
Б) природопользование	2) Российская Федерация и ее субъекты

В) внешняя политика и международные отношения	
Г) осуществление мер по борьбе с катастрофами	
Д) амнистия и помилование	

А	Б	В	Г	Д

Задания из второй части ЕГЭ

(26) Назовите три органа государственной власти РФ и приведите по одному полномочию каждого из них.

(28) Вам поручено подготовить план на тему «Федеративное устройство РФ». Составьте план, в соответствии с которым будете освещать эту тему. План должен содержать не менее трех пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

(28) Вам поручено подготовить развернутый ответ по теме «Органы государственной власти РФ». Составьте план, в соответствии с которым вы будете освещать эту тему. План должен содержать не менее трех пунктов, из которых два или более детализированы в подпунктах.

Ключевые слова: обществознание, учебное пособие, ЕГЭ.

Keywords: social science, textbook, Uniform State Exam.

Примечания

¹ См. Лискова Т.Е. Методические рекомендации для учителей, подготовленные на основе анализа типичных ошибок участников ЕГЭ 2016 года по обществознанию. С. 8. URL: fipi.ru

